

for  
05.05.15  
67

Cz-wa, dn. 28.04.2015

URZĄD MIASTA 04. MAJ. 2015  
PORĘBA

Npłynięto dnia 04 KWI 2015  
L.dz. RKP Nr 1495 Zed.

Burmistrz Miasta  
Poręba

załączeniu przesyłam:

- Uchwałę Nr 4200/VII/63/2015 VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Poręba sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

KOORDYNATOR  
ZESPOŁU W CZĘSTOCHOWIE

  
mgr Mirosław Cer

## **Uchwała Nr 4200/VII/63/2015**

**z dnia 27 kwietnia 2015 roku**

### **VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Poręba sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **u c h w a l a** co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Poręba sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Burmistrza Miasta Poręba materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach statystycznych budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119 z późn. zm.).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), tj.

a) wykonane dochody i wydatki w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 21 146 965,73 zł, tj. 79,23 % planu,

- wydatki 20.008.378,00 zł, tj. 76,48 % planu.

Stan zobowiązań miasta na koniec 2014 roku wynikający ze sprawozdania Rb-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych. oraz poręczeń i gwarancji sporządzonego za 2014 r. wynosi 8 465 861,69 zł, co stanowi 40,04 % dochodów wykonanych, w tym zobowiązania wymagalne wyniosły 1.707 141,19 zł.

b) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt. b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2014 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m. in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Zapis w art. 242 ust. 2 i 3 stanowi, iż na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem ust. 3, gdzie wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 3, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2014 r. dochody bieżące wykonane zostały w kwocie 20 819 750,45 zł, a wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 19 854 242,06 zł., (nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków jednostka nie posiada), co oznacza że miasto Poręba wypracowało nadwyżkę operacyjną w wysokości 965 508,39 zł. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na koniec 2014 roku wykazane zostały w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania wymagalne w kwocie 1.707 141,19 zł, które powstały głównie z tytułu nieuregulowanych zobowiązań w dziale 801 Oświata i wychowanie.

Z analizowanych danych wynika, że wypracowana nadwyżka operacyjna jest niższa od powstałych na koniec roku zobowiązań wymagalnych.

Z analizy sprawozdania budżetowego Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki za 2014 r., wynika, iż Miasto Poręba wykazało na rachunku bankowym kwotę w wysokości 14 485,93 zł stanowiącą środki z tytułu dotacji i subwencji przekazanych w grudniu 2014 r. na styczeń następnego roku. Z wyjaśnień przedstawionych w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu (str.11) oraz w sprawozdaniu Rb - ST) dochody z tytułu subwencji oświatowej ogólnej przekazanej w wysokości 304 299 zł w grudniu 2014 roku na pokrycie wydatków oświatowych w styczniu 2015 roku oraz kwotę niewykorzystanej dotacji wynoszącą 106,03 zł przeznaczono na sfinansowanie wydatków budżetowych 2014 r. oraz na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 289 919,10 zł.



Należy zaznaczyć, że subwencja oświatowa ogólna przekazana w grudniu 2014 roku stanowi dochód roku 2015 i zaangażowanie tych środków finansowych w 2014 r. stanowi naruszenie art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 3 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 7 ust. 3 oraz art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z danych przedstawionych w sprawozdaniu budżetowym Rb - NDS o nadwyżce jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym przez Urząd Miasta Poręba za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 r. wykonanie rozchodów ogółem wyniosło 912 128, 29 zł, w tym spłata kredytów i pożyczek 912 128, 29 zł, podczas gdy planowane na 2014 r. rozchody stanowiły kwotę 526.506,29 zł. Powyższe wskazuje, że w toku realizacji budżetu 2014 r. naruszone zostały normy prawne określone przepisami art. 52 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z których wynika, że ujęte w budżecie państwa, w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit.

Skład orzekający zwraca uwagę, że Miasto Poręba nie spełniło wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 r. objętych Wieloletnią Prognozą Finansową gdyż wskaźnik łącznej kwoty spłaty zobowiązań wyniósł 6,00% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 1,29% obliczonym w oparciu o wykonanie 2014 roku. Powyższa sytuacja może uniemożliwić uchwalenie budżetu miasta Poręby w 2016 r.

3. Przedłożone informacje o stanie mienia komunalnego Miasta Poręby w ocenie Składu Orzekającego zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia - przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**

**Zespół w Częstochowie**

**PRZEWODNICZĄCY  
VII Składu Orzekającego**

**Witold Jadczyk**