

**Regionalna Izba Obrachunkowa**  
w Katowicach  
Zespół w Częstochowie  
Znak: Cz./WA-4102/377/2014  
ul. Wyszynskiego 62  
tel./fax 34 362 00 16

Cz-wa, dn. 19.12.2014 r.

**URZĄD MIASTA**  
**POREBA**  
22. GRU. 2014  
Wpłynęło dnia 22.12.2014  
L.dz 24P Nr 4058 Zal 2

FN  
22-12-14  
CH

**Burmistrz Miasta**  
**Poręba**

W związku z zaistniałym błędem pisarskim w uchwałach VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Nr 4100/233/2014 oraz Nr 4100/VII/234/2014 z dnia 15 grudnia 2014 roku w załączeniu przesyłamy poprawnie brzmiące uchwały:

- Nr 4100/VII/233/2014 VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 15 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi,
- Nr 4100/VII/234/2014 VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 15 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**KOORDYNATOR**  
**ZESPOŁU W CZĘSTOCHOWIE**

  
mgr Mirosław Cer

**Uchwała Nr 4100/VII/233/2014**  
**z dnia 15 grudnia 2014 roku**  
**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Poręby projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Poręby projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutejszej Izbie przez Burmistrza Miasta Poręby projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
  - dochody budżetu w wysokości 23.191.804,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 21.344.079,00 zł,
  - wydatki budżetu w wysokości 22.449.048,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 19.462.372,00 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 1.881.707,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowania nadwyżka budżetowa została przeznaczona na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 742.756,00 zł.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok występuje następujące uchybienie:

a) brak określenia wszystkich źródeł dochodów w rozdziałach 75618 oraz 90019.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości. Skonstruowanie projektu budżetu na 2015 rok wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027 i spełnienie w 2015 roku relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych było możliwe tylko z powodu przyjęcia wartości planu dochodów w 2014 roku. Plan dochodów ogółem wynosi 26.227.441,78 zł w tym planowane dochody z grzywien, mandatów i kar w kwocie 4.355.020 zł., dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 921.188,00 zł., dochody z podatku od nieruchomości w kwocie 4.175.785,00 zł. Analiza wykonania za III kwartał 2014 roku sporządzona w oparciu o sprawozdania budżetowe Rb-27S przekazane do tutejszej Izby wskazuje, że wielkości te zostały znacznie przeszacowane bowiem dochody ogółem zrealizowano w kwocie 16.219.180,59 zł tj 61,84% planu, z tego osiągnięto dochody z grzywien mandatów i kar zaledwie na poziomie 25,17% planu tj. w wysokości 1.096.193,97 zł., dochody z podatku od nieruchomości wykonane zostały w 61,98% planu tj. w kwocie 2.588.446,71 zł. i dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w 23% planu rocznego tj. w kwocie 267.219,84 zł.

Przyjęcie nierealnych wielkości do planu 2014 r. mających wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wyliczonego z art. 243 ustawy o finansach publicznych spowodowało, że wg projektu wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań w 2015 roku wynosi 4,85 % przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,95%.

Biorąc pod uwagę stan zaawansowania planu dochodów 2014 roku i zakładając, iż realnie planowane dochody kształtować się mogą na poziomie przyjętym w projekcie budżetu na 2015 rok tj. w wysokości ok. 23.191.804,00 zł w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 350.000,00 zł relacja z art. 243 przedstawiałby się następująco: w 2015 roku wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 4,85% przy dopuszczalnym wskaźniku - 0,33% w 2016 roku wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 5,49% przy dopuszczalnym wskaźniku 2,30%, w roku 2017 wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 4,39% przy dopuszczalnym wskaźniku 3,11%. Z przepisu art. 243 wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu jeśli relacja z art. 243 jest nie spełniona.



Trudna sytuacja finansowa Poręby budzi również obawy w zakresie realizacji przez Gminę ustawowych zadań ze względu na utrzymywanie się na przestrzeni ostatnich lat zobowiązań wymagalnych. Według sprawozdania Rb-Z za III kwartały 2014 roku zobowiązania wymagalne wyniosły 871.027,71 zł.


Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia mimo uwag, zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Poręby przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**

**Zespół w Częstochowie**

**PRZEWODNICZĄCY  
VII Składu Orzekającego**



*Witold Jadczyk*