

**Uchwała Nr 4100/VII/234/2014
z dnia 15 grudnia 2014 roku
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Poręby projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027.

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Poręby projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Poręby projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Poręba w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2015 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- nadwyżka w kwocie 742.756,00 zł,
- przychody w kwocie 0 zł,
- rozchody w kwocie 742.756,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina nie stosuje wyłączeń ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości. Skonstruowanie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2027 i spełnienie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych było możliwe tylko z powodu przyjęcia wielkości wartości planu dochodów w 2014 roku. Plan dochodów ogółem wynosi 26.227.441,78 zł w tym planowane dochody z grzywien, mandatów i kar w kwocie 4.355.020 zł., dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 921.188,00 zł., dochody z podatku od nieruchomości w kwocie 4.175.785,00 zł. Analiza wykonania za III kwartał 2014 roku sporządzona w oparciu o sprawozdania budżetowe Rb-27S przekazane do tutejszej Izby wskazuje, że wielkości te zostały znacznie przeszacowane bowiem dochody ogółem zrealizowano w kwocie 16.219.180,59 zł tj 61,84% planu, z tego osiągnięto dochody z grzywien mandatów i kar zaledwie na poziomie 25,17% planu tj. w wysokości 1.096.193,97 zł., dochody z podatku od nieruchomości wykonane zostały w 61,98% planu tj. w kwocie 2.588.446,71 zł. i dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w 23% planu rocznego tj. w kwocie 267.219,84 zł.

Przyjęcie nierealnych wielkości do planu 2014 r. mających wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wyliczonego z art. 243 ustawy o finansach publicznych spowodowało, że wg projektu wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań w 2015 roku wynosi 4,85 % przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,95%.

Biorąc pod uwagę stan zaawansowania planu dochodów 2014 roku i zakładając, iż realnie planowane dochody kształtować się mogą na poziomie przyjętym w projekcie budżetu na 2015 rok tj. w wysokości ok. 23.191.804,00 zł w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 350.000,00 zł relacja z art. 243 przedstawiałby się następująco: w 2015 roku wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 4,85% przy dopuszczalnym wskaźniku - 0,33% w 2016 roku wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 5,49% przy dopuszczalnym wskaźniku 2,30%, w roku 2017 wskaźnik spłaty zobowiązań wynosiłby 4,39% przy dopuszczalnym wskaźniku 3,11%. Z przepisu art. 243 wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu jeśli relacja z art. 243 jest nie spełniona.

Należy zauważyć, iż Gmina Poręba nie planuje w wieloletniej prognozie finansowej wydatków na spłatę zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich.

Upoważnienia dla Burmistrza Poręby do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia budzą zastrzeżenia, gdyż nie zawierają uzasadnienia merytorycznego przyjętych wartości, stanowią jedynie prezentację poszczególnych wartości poprzez wskaźniki wzrostu bądź spadku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Poręba przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Częstochowie

**PRZEWODNICZĄCY
VII Składu Orzekającego**


Witold Jadczyk